

Materiały dla słuchaczy CHM.05 – 07.02.2021r.

Z przedmiotu: **Organizacja prac w ochronie środowiska – zagospodarowanie odpadów i rekultywacja gleb.**

**TEMAT: Dokumentacja w obrocie odpadami –
pozwolenie zintegrowane.**

Zgodnie z nową ustawą o odpadach z 2012 r. nowe uprawnienia wymagane do gospodarowania odpadami to:

- zezwolenie na zbieranie odpadów,
- zezwolenie na przetwarzanie odpadów,
- pozwolenie na wytwarzanie odpadów,
- pozwolenie zintegrowane.

Zgodnie z nową ustawą o odpadach następujące decyzje administracyjne pozostają w mocy:

1. pozwolenia zintegrowane: wydane przed dniem wejścia w życie ustawy, obejmujące wytwarzanie i gospodarowanie odpadami, zachowują ważność na czas, na jaki zostały wydane. Wytwórca odpadów, który w pozwoleniu zintegrowanym dokonał zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na inne niż niebezpieczne, jest zobowiązany dostosować pozwolenie zintegrowane do przepisów ustawy w terminie 2 lat od jej wejścia w życie;

2. pozwolenia na wytwarzanie odpadów, wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność na czas, na jaki zostały wydane; § do czasu utworzenia rejestru transportujący odpady są zobowiązani do uzyskania zezwolenia na transport odpadów na podstawie przepisów dotychczasowych;
3. zezwolenia na transport odpadów wydane na podstawie ustawy z 2001 r. zachowują ważność na czas na jaki zostały wydane, nie dłużej jednak niż do czasu upływu terminu do złożenia wniosku o wpis do rejestru lub z dniem uzyskania wpisu do tego rejestru, w przypadku gdy wpis nastąpił w terminie wcześniejszym; w okresie nie dłuższym niż dwa lata od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, posiadacz odpadów może zlecić wykonanie obowiązku gospodarowania odpadami podmiotom posiadającym „stare” decyzje; przekazanie odpadów takiemu posiadaczowi powoduje przejście odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami na tego posiadacza;
4. zezwolenia na zbieranie odpadów, na odzysk lub unieszkodliwianie odpadów wydane na podstawie przepisów dotychczasowych stają się odpowiednio zezwoleniami na zbieranie odpadów i zezwoleniami na przetwarzanie odpadów, w rozumieniu przepisów ustawy; ww. zezwolenia wydane na podstawie dotychczasowych przepisów zachowują ważność na czas, na jaki zostały wydane, nie dłużej jednak niż na 2 lata od wejścia w życie ustawy;

WAŻNE: Pozwolenia zintegrowane: wydane przed dniem wejścia w życie ustawy, obejmujące wytwarzanie i gospodarowanie odpadami, zachowują ważność na czas, na jaki zostały wydane. Wytwórca odpadów, który w pozwoleniu zintegrowanym dokonał zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na inne niż niebezpieczne, jest zobowiązany dostosować pozwolenie zintegrowane do przepisów ustawy w terminie 2 lat od jej wejścia w życie. Pozwolenie zintegrowane jest instrumentem wprowadzonym do prawa unijnego Dyrektywą Rady Nr 96/61/WE z dnia 24 września 1996 r. dotyczącą zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (Dz.Urz.UE L z 1996 r. Nr 257, str. 26-40, z późn. zm.) zwaną Dyrektywą IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control – Zintegrowanego Zapobiegania i Ograniczania Zanieczyszczeń). Do prawodawstwa polskiego przepisy Dyrektywy IPPC przetransponowane zostały ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo

ochrony środowiska. Listę instalacji których prowadzenie wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego zawiera załącznik nr I do Dyrektywy 96/61/WE. Obowiązek ten dotyczy każdej nowej instalacji oddawanej do użytku. W przypadku wprowadzania tzw. istotnej zmiany , która może powodować wzrost negatywnego oddziaływania na ludzi i środowisko konieczne jest każdorazowo wcześniejsze dostosowanie warunków pozwolenia do zmieniających okoliczności, względnie uzyskanie pozwolenia zintegrowanego, jeżeli wprowadzana zmiana spowoduje, iż spełnione będą kryteria kwalifikujące instalację jako wymagającą uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Obowiązek uzyskania/posiadania pozwolenia zintegrowanego dotyczy prowadzących instalację wymienione w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2002 r. Nr 122, poz. 1055). Prowadzący instalacje odpowiadające kryteriom z ww. rozporządzenia (Dz.U. z 2002 r. Nr 122, poz. 1055) zobowiązani są posiadać pozwolenie zintegrowane obejmujące wszystkie aspekty wpływu na środowisko w zależności od prowadzonej działalności.

Pozwolenie zintegrowane zastępuje następujące decyzje:

- na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza;
- na wytwarzanie odpadów;
- na pobór wód;
- na odprowadzenie ścieków do wód lub do ziemi.

Warunkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego jest spełnienia najważniejszego wymogu, jakim jest dostosowanie się do wymagań najlepszych dostępnych technik (BAT), w tym optymalizacja działania w celu zapewnienia wysokiego stopnia ochrony środowiska jako całości, unikanie ochrony jednego komponentu środowiska kosztem zwiększenia zanieczyszczenia drugiego, zapobieganie lub skuteczne ograniczanie wprowadzania do środowiska substancji lub energii oraz nie pogarszanie stanu środowiska w znacznych rozmiarach i nie powodowanie zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, jak również zapewnienie zgodnie z art. 188 ustawy POŚ, że emisja w warunkach normalnego funkcjonowania

instalacji, nie będzie większa niż wynikająca z prawidłowej eksploatacji instalacji, dla poszczególnych wariantów funkcjonowania.

Wymóg stosowania dla instalacji **najlepszej dostępnej techniki (BAT)** odróżnia pozwolenie zintegrowane od innych pozwoleń na wprowadzanie do środowiska substancji i energii. Podstawą do wszczęcia procedury wydania pozwolenia zintegrowanego jest wniosek prowadzącego instalację. Wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego powinien spełniać wymagania szczegółowe określone w art. 184 i 208 ustawy Prawo ochrony środowiska. Pozwolenie wydawane jest na czas określony, nie dłuższy niż 10 lat. Pozwolenie dla instalacji, dla której uzyskuje się pozwolenie po raz pierwszy powinno być wydane przed upływem 6 miesięcy, a w przypadku konieczności zmiany warunków pozwolenia w związku z zamiarem wprowadzenia istotnej zmiany warunków funkcjonowania instalacji przed upływem 4 miesięcy do daty złożenia stosownego wniosku.

TEMAT: Ewidencja w obrocie odpadami.

Posiadacz odpadów jest zobowiązany do prowadzenia ilościowej i jakościowej ewidencji odpadów zgodnie z przyjętym katalogiem odpadów i listą odpadów niebezpiecznych (art. 66 ustawy o odpadach).

Ewidencję pełną prowadzi się z zastosowaniem:

- karty ewidencji odpadu
- karty przekazania odpadu.

WAŻNE: W przypadku korzystania przez wytwórców odpadów ze wspólnego lokalu dopuszcza się przeniesienie odpowiedzialności za wytworzone odpady na rzecz jednego z nich lub na rzecz wynajmującego lokal, jeżeli podmiot ten zapewni postępowanie z przyjętymi odpadami w sposób zgodny z ustawą.

Ewidencja w przypadku:

- wytwórcy odpadów powinna obejmować miejsce przeznaczenia odpadów,
- posiadacza odpadów prowadzącego przetwarzanie odpadów (działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów) – również sposoby gospodarowania odpadami oraz dane o ich pochodzeniu,
- posiadacza odpadów przekazującego odpady na składowisko oraz zarządzającego składowiskiem obejmuje dodatkowo podstawową charakterystykę oraz wyniki testów zgodności. Ewidencję prowadzi się z zastosowaniem kart ewidencji i kart przekazania odpadów, można ją prowadzić w systemie teleinformatycznym, poświadczając dokumenty podpisem elektronicznym.

Ewidencję prowadzi się również dla :

- komunalnych osadów ściekowych (przy ich stosowaniu w rolnictwie, do uprawy płodów rolnych i roślin, do rekultywacji terenów i gruntów rolnych) zgodnie z art. 70 ustawy o odpadach,
- zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (dotyczy zakładów przetwarzania),
- pojazdów wycofanych z eksploatacji (dotyczy stacji demontażu i punktów zbierania).

Posiadacz odpadów prowadzący punkty zbierania odpadów metali, przy przyjmowaniu odpadów od osób fizycznych nie będących przedsiębiorcami, są zobowiązani do wypełnienia formularza przyjęcia metali w dwóch egzemplarzach, po jednym egzemplarzu dla przekazującego i dla przyjmującego.

Formularz został określony w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 sierpnia 2004 r. w sprawie wzorów formularza przyjęcia odpadów metali (Dz.U. z 2004 r. Nr 197, poz. 2033). Osoba przekazująca odpady jest obowiązana do okazania dokumentu stwierdzającego tożsamość. W razie odmowy prowadzący punkt zbierania odpadów złomu jest obowiązany odmówić przyjęcia odpadów. Wymienione obowiązki nie dotyczą odpadów opakowań metalowych po produktach żywnościowych.

Ewidencję uproszczoną (w oparciu o karty przekazania) mogą prowadzić:

- prowadzący działalność wyłącznie w zakresie transportu odpadów, podmioty, które wytwarzają: – odpady niebezpieczne w ilości do 100 kg rocznie, – odpady inne niż niebezpieczne nie będące odpadami komunalnymi do 5 Mg rocznie,
- władający powierzchnią ziemi, na której komunalne osady ściekowe są stosowane w celach, o których mowa w art. 96, ust.1, pkt. 1–3 Ustawy o odpadach. UWAGA: Art. 69 ust.4 Ustawy o odpadach dopuszcza możliwość niesporządzenia karty przekazania odpadu jeśli jeden z posiadaczy odpadów jest zwolniony z obowiązku prowadzenia ewidencji.

Wyłączeni z prowadzenia ewidencji są:

- wytwórcy odpadów komunalnych, \$ wytwórcy odpadów w postaci pojazdów wycofanych z eksploatacji (jeżeli zostały one przekazane do stacji demontażu lub prowadzącego punkt zbierania odpadów),
- osoby fizyczne i jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami, które wykorzystują odpady na własne potrzeby,
- wytwórcy odpadów wymienionych w załączniku do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 grudnia 2001r. w sprawie rodzajów odpadów lub ich ilości, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, oraz kategorii małych i średnich przedsiębiorstw, które mogą prowadzić uproszczoną ewidencję odpadów (Dz. U. z 2001 r. Nr 152, poz. 1735),
- podmioty prowadzące działalność inną niż działalność gospodarcza w zakresie gospodarowania odpadami, który zbiera odpady opakowaniowe i odpady w postaci zużytych artykułów konsumpcyjnych, w tym zbieranie leków i opakowań po lekach przez apteki, przyjmowanie zużytych artykułów konsumpcyjnych w sklepach, systemy zbierania odpadów w szkołach, placówkach oświatowo-wychowawczych, urzędach i instytucjach (nieprofesjonalna działalność w zakresie zbierania odpadów). Brak ewidencji

lub prowadzenie jej niezgodnie ze stanem rzeczywistym podlega karze grzywny.

- Posiadacz jest obowiązany do przechowywania dokumentów ewidencji odpadów, przez okres 5 lat, licząc od roku kalendarzowego, w którym sporządzono te dokumenty.

ZBIORCZE ZESTAWIENIA DANYCH

Posiadacz odpadów prowadzący ewidencję (również uproszczoną) odpadów jest obowiązany do sporządzenia na formularzu zbiorczego zestawienia danych o rodzajach i ilości odpadów, o sposobach gospodarowania nimi oraz o instalacjach i urządzeniach służących do odzysku i unieszkodliwiania tych odpadów (zgodnie art.75, ust.1 Ustawy o odpadach).

Zbiorcze zestawienie danych sporządza:

- wytwórca obowiązany do prowadzenia ewidencji odpadów,
- wytwórca komunalnych osadów ściekowych,
- prowadzący działalność polegającą na gospodarowaniu odpadami (zbieranie, odzysk, unieszkodliwianie odpadów) z wyjątkiem prowadzącego odbieranie odpadów komunalnych,
- prowadzący działalność polegającą na wydobywaniu odpadów ze składowiska odpadów lub ze zwałowiska odpadów,
- prowadzący zakład przetwarzania, prowadzący strzępiarkę, prowadzący stację demontażu pojazdów jest obowiązany przekazać marszałkowi województwa właściwemu ze względu na miejsce wytwarzania, zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów w terminie do 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy.

Marszałek weryfikuje informacje zawarte w zbiorczym zestawieniu i w razie stwierdzenia niezgodności ze stanem faktycznym wzywa decyzją do złożenia

korekty, określając termin jej przekazania. Niedokonanie korekty zbiorczego zestawienia skutkuje uznaniem, że posiadacz nie wykonał obowiązku przekazania zbiorczego zestawienia. W przypadku trwałego zaprzestania prowadzenia działalności przedsiębiorca sporządza i składa sprawozdanie w terminie 7 dni od dnia zaprzestania wykonywania tej czynności.

TEMAT: Zezwolenie na zbieranie odpadów.

Działalność wymagająca uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów może być, na wniosek posiadacza odpadów, objęta jednym zezwoleniem na zbieranie i przetwarzanie odpadów.

Wytwórca odpadów, który prowadzi zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów, może być zwolniony z obowiązku uzyskania odrębnego zezwolenia na prowadzenie tej działalności, jeżeli posiada pozwolenie na wytwarzanie odpadów.

Prowadzenie zbierania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia.

Zezwolenie na zbieranie wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy odpowiednio ze względu na miejsce zbierania lub przetwarzania odpadów. Do zezwolenia na zbieranie odpadów nie stosuje się przepisu art. 11 ust. 9 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.).

Zezwolenie na zbieranie odpadów wydaje się na wniosek posiadacza odpadów.

Wniosek zawiera:

- numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer REGON posiadacza odpadów, o ile został nadany;
- wyszczególnienie rodzajów odpadów przewidzianych do zbierania;
- oznaczenie miejsca zbierania odpadów;
- wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów;
- szczegółowy opis stosowanej metody lub metod zbierania odpadów;
- przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników oraz liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska;
- oznaczenie przewidywanego okresu wykonywania działalności w zakresie zbierania odpadów;

- opis czynności podejmowanych w ramach monitorowania i kontroli działalności objętej zezwoleniem;
- opis czynności, które zostaną podjęte w przypadku zakończenia działalności objętej zezwoleniem i związanej z tym ochrony terenu, na którym działalność ta była prowadzona;
- informacje wymagane na podstawie odrębnych przepisów. W przypadku gdy określenie rodzajów odpadów jest niewystarczające do ustalenia zagrożeń, jakie te odpady mogą powodować dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska, właściwy organ może wezwać wnioskodawcę do podania podstawowego składu chemicznego i właściwości odpadów.

W zezwoleniu na zbieranie odpadów określa się:

- 1) numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer REGON posiadacza odpadów, o ile został nadany;
- 2) rodzaje odpadów przewidywanych do zbierania;
- 3) oznaczenie miejsca zbierania odpadów;
- 4) wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów;
- 5) opis metody lub metod zbierania odpadów;
- 6) dodatkowe warunki zbierania odpadów, jeżeli wymaga tego specyfika odpadów, w szczególności niebezpiecznych, lub potrzeba zachowania wymagań ochrony życia lub zdrowia ludzi lub środowiska;
- 7) wymagania wynikające z przepisów odrębnych;
- 8) czas obowiązywania zezwolenia. Zezwolenie na zbieranie odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydaje się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat.

Z obowiązku uzyskania odpowiednio zezwolenia na zbieranie odpadów zwalnia się:

- 1) podmiot prowadzący działalność inną niż działalność gospodarcza w zakresie gospodarowania odpadami, który zbiera odpady opakowaniowe i odpady w postaci zużytych artykułów konsumpcyjnych, w tym zbieranie leków i opakowań po lekach przez apteki, przyjmowanie zużytych artykułów konsumpcyjnych w sklepach, systemy zbierania odpadów w szkołach, placówkach oświatowo-wychowawczych, urzędach i instytucjach (nieprofesjonalna działalność w zakresie zbierania odpadów);
- 2) osobę fizyczną i jednostkę organizacyjną niebędące przedsiębiorcami, wykorzystujące odpady na potrzeby własne, zgodnie z art. 27 ust. 8;
- 3) osobę władającą powierzchnią ziemi, na której są stosowane komunalne osady ściekowe w celach, o których mowa w art. 96 ust. 1 pkt 1-3;
- 4) podmiot obowiązany do uzyskania pozwolenia zintegrowanego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska;
- 5) posiadacza odpadów prowadzącego działalność w zakresie unieszkodliwiania odpadów przez ich składowanie w składowiskach podziemnych, który jest obowiązany do uzyskania

koncesji na prowadzenie takiej działalności na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze;

6) posiadacza odpadów obowiązanego do uzyskania decyzji zatwierdzającej program gospodarowania odpadami wydobywczymi lub zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, o których mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. Nr 138, poz. 865, z późn. zm.);

7) wytwórcę odpadów, który wytwarzane przez siebie odpady, niebędące odpadami niebezpiecznymi, unieszkodliwia w miejscu ich wytworzenia zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 3;

8) posiadacza odpadów, który poddaje odzyskowi odpady zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 3;

9) władającego nieruchomością, który zbiera odpady komunalne, wytwarzane na terenie tej nieruchomości;

10) wytwórcę odpadów, który wytwarzane przez siebie odpady zbiera w miejscu ich wytworzenia.

Zwolniony z obowiązku podmiot, o którym mowa powyżej jest obowiązany posiadać umowę, zawartą w formie pisemnej pod rygorem nieważności, z posiadaczem odpadów posiadającym zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów dotyczącą co najmniej nieodpłatnego przyjmowania odpadów.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku, gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami:

- mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;
- jest niezgodny z planami gospodarki odpadami;
- jest niezgodny z przepisami prawa miejscowego.

Jeżeli posiadacz odpadów, który uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów narusza przepisy ustawy w zakresie działalności objętej zezwoleniem lub działa niezgodnie z wydanym zezwoleniem, właściwy organ wzywa go do niezwłocznego zaniechania naruszeń, wyznaczając termin usunięcia nieprawidłowości. W przypadku, gdy posiadacz odpadów, mimo wezwania, nadal narusza przepisy ustawy lub działa niezgodnie z wydanym zezwoleniem, właściwy organ cofa to zezwolenie, w drodze decyzji, bez odszkodowania. Cofnięcie zezwolenia powoduje zakończenie działalności objętej tym zezwoleniem. Decyzji właściwy organ może nadać rygor natychmiastowej wykonalności, uwzględniając potrzebę bezpiecznego dla środowiska zakończenia działalności. Posiadacz odpadów, któremu cofnięto zezwolenie, jest obowiązany do usunięcia odpadów i skutków prowadzonej działalności, objętej tym zezwoleniem, na własny koszt.

Zezwolenie na zbieranie odpadów wygasa:

a) po upływie czasu, na jaki zostało wydane;

b) jeżeli podmiot objęty zezwoleniem zaprzestał działalności objętej zezwoleniem lub z innych powodów zezwolenie stało się bezprzedmiotowe;

- c) na wniosek podmiotu objętego zezwoleniem;
- d) jeżeli podmiot objęty zezwoleniem nie rozpoczął działalności objętej zezwoleniem w terminie 2 lat od dnia, w którym zezwolenie stało się ostateczne;
- e) jeżeli podmiot objęty zezwoleniem nie prowadził działalności objętej zezwoleniem przez 2 lata.

Organem właściwym do wydania zezwolenie na zbieranie odpadów jest:

1) marszałek województwa:

a) dla przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,

b) dla odpadów innych niż niebezpieczne poddawanych odzyskowi w procesie odzysku polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych, jeżeli ilość umieszczanych w wyrobisku lub zapadlisku odpadów jest nie mniejsza niż 10 Mg na dobę lub całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest nie mniejsza niż 25 000 Mg,

c) dla regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,

2) starosta – w pozostałych przypadkach,

3) regionalny dyrektor ochrony środowiska – do wydania zezwolenia na zbieranie odpadów na terenach zamkniętych